



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund



Kommunaler Spitzenverband
in Deutschland und Europa

www.dstgb.de



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Die Binnenmarkt- und Außenhandelspolitik der EU - Gefahren für die kommunale Daseinsvorsorge?

Dr. Klaus M. Nutzenberger

Direktor des Europabüros

des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Brüssel



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Grundlagen der Binnenmarktpolitik



- Beseitigung von Hemmnissen
- Vereinfachung von Vorschriften
- Ziel: optimale Nutzung des direkten Marktzugangs
- Vier Grundfreiheiten:
 - Personenfreizügigkeit
 - Warenverkehrsfreiheit
 - Dienstleistungsfreiheit
 - Freier Kapital- & Zahlungsverkehr



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Konzessionsrichtlinie (2014/23/EU)



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Überblick

- Neue Richtlinie seit dem 26.02.2014
- Umsetzungsphase
- Regelung Konzessionsvergabe auf europäischer Ebene
- Bau- & Dienstleistungskonzessionen umfasst
- Beachtung primärrechtlicher Bestimmungen
Zugänglichkeit, Grundversorgung, Qualität, Nicht-Diskriminierung,
Universalität, Sicherheit, Fairness, Rechtssicherheit, Effizienz,
Leistbarkeit, Verifizierbarkeit & Diversität



- Baukonzession =
einen entgeltlichen, schriftlich geschlossenen Vertrag, mit dem ein oder mehrere öffentliche Auftraggeber oder Auftraggeber einen oder mehrere Wirtschaftsteilnehmer mit der **Erbringung von Bauleistungen** beauftragen, wobei die Gegenleistung entweder allein in dem **Recht zur Nutzung** des vertragsgegenständlichen Bauwerks oder in diesem Recht zuzüglich einer **Zahlung** besteht



- Dienstleistungskonzession =
einen entgeltlichen, schriftlich geschlossenen Vertrag, mit dem ein oder mehrere öffentliche Auftraggeber oder Auftraggeber einen oder mehrere Wirtschaftsteilnehmer mit der Erbringung und der Verwaltung von Dienstleistungen betrauen, die nicht in der Erbringung von Bauleistungen nach Buchstabe a bestehen, wobei die Gegenleistung entweder allein in dem **Recht zur Verwertung** der vertragsgegenständlichen Dienstleistungen oder in diesem Recht zuzüglich einer **Zahlung** besteht



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Art. 2

Grundsatz der Verwaltungsautonomie der Behörden

- Anerkennung nationaler, regionaler & lokaler Gebietskörperschaften
- Wahlrecht Körperschaften, ob Aufgaben von öffentlichem Interesse mit eigenen Mitteln oder in Zusammenarbeit mit anderen Körperschaften erfüllen oder ob sie Wirtschaftsteilnehmer damit betrauen
- keine Forderung nach Privatisierung öffentlicher Unternehmen



Die Mitgliedsstaaten können selbst festlegen:

- Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse
- Organisation & Finanzierung der Dienstleistungen
- spezifischen Verpflichtungen



- Kontrollierte Juristische Personen
- Horizontale Zusammenarbeit
- Art. 12 Besondere Ausschlüsse im Bereich Wasser (Trinkwasserversorgung, Abwasserbeseitigung/ -behandlung, Wasserbauvorhaben, Bewässerungs- und Entwässerungsvorhaben)
- Internationale Vergabe



- Umstand alleine nicht ausreichend für Ausschluss aus Richtlinie
- Nutzung eigener Mittel
- Öffentlich-öffentliche Zusammenarbeit keine Verzerrung des Marktes/kein Nachteil für Private



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Transatlantic Trade and Investment Partnership Transatlantische Handels- und Investitionspartnerschaft (TTIP)



- Freihandelsabkommen
- Verhandlungen seit 2013 zwischen der EU (Europäische Kommission) und den USA (USTR = Amerikanische Handelsbeauftragte)
- Verhandlungsmandat Europäische Kommission
- Beseitigung der Handelshemmnisse



- Erleichterung Handel zwischen der EU und USA
- Stärkung des Welthandelssystems (Bundesregierung)
- Abbau administrativer Einschränkungen
- Geringere Kosten für Unternehmen und Endverbraucher
- Vereinheitlichung technischer Regelwerke
- Gewährleistung von Normen für die Zulassungsverfahren für Industriegüter und Investitionsschutz
- Gemeinsame Entwicklung von Dienstleistungen



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Vertragspartner des Abkommens

- USA: Gesamtentscheidung?
- EU: ausschließliche oder geteilte Zuständigkeit?



- 5. Verhandlungsrunde vom 19. bis 23. Mai 2014 in Washington
- 6. Verhandlungsrunde vom **14. bis 18. Juli 2014** in Brüssel
- 6. Verhandlungsrunde:
 - Handel mit Gütern und Dienstleistungen
 - Reglementierungen
 - Vergaberecht
 - Umweltschutz
 - Arbeitnehmerrechte
 - Energiewirtschaft
 - Möglichkeiten für kleine und mittelständische Unternehmen (SMEs)



- Audiovisueller Sektor
- Bereich der kulturellen und sprachlichen Vielfalt der Union (Bundesregierung & Kommission)
- Zuschüsse



- Dienstleistungen, die im öffentliche Interesse erbracht werden
- Vom TTIP aus genommen laut Auskunft der Kommission und der Bundesregierung
- Problem: ratchet-clause
- Problem: Definition public utility clause



- Transparenz der Verhandlungen, der Dokumente, der Entscheidungsverfahren, der Schiedsverfahren
- Positiv-Liste vs. Negativ-Liste
Alternative: Hybrid-approach?
- Investitionsschutz
 - o Definitionen von Investment, Investor, Verletzung des Abkommens
 - o ex-ante-/ ex-post- Betrachtung
- Schiedsverfahren
 - o Schiedsrichter
 - o Stellung der nationalen Gerichte



- Sog. Stillhalteklauseel
- Keine Rekommunalisierung in liberalisierten Bereichen
- Auch von TTIP ausgeschlossene Bereiche umfasst



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Position Bundesregierung

- Große Anfrage an Bundesregierung (BT-Drucksache 18/432)
 - o TTIP-Beirat des Ministeriums für Wirtschaft und Energie (Anhörung Vertreter von Gewerkschaften, Sozial-, Umwelt- & Verbraucherschutzverbänden)
 - o Bundesministerium für Wirtschaft & Energie Anhörung von Nichtregierungsorganisationen, Verbänden & Gewerkschaften
 - o Planung weitere Informations- & Diskussionsveranstaltungen



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund



Trade in Service Agreement Abkommen zum Handel mit Dienstleistungen (TiSA)



- Abkommen EU, USA und 21 weitere Staaten
- Verhandlungen seit Anfang 2013
- Nachfolgeabkommen GATS (=General Agreement on Trade in Services) der WTO (=World Trade Organization)
- außerhalb der WTO verhandelt
- Regelung grenzüberschreitende Handel mit Dienstleistungen
- Reaktion auf gescheiterte Doha-Runde
- Vertragstext am 19.06.2014 geleakt unter:
<https://wikileaks.org/tisa-financial/WikiLeaks-secret-tisa-financial-annex.pdf>



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Ziel von TiSA

- Beseitigung aller Handelshemmnisse im Dienstleistungssektor
- Erleichterung Marktzugang für ausländische Unternehmen



Was ist von TiSA umfasst?

- Finanzdienstleistungen (Bankwesen)
- öffentliche Daseinvorsorge
- Energiewirtschaft
- internationale Leiharbeit
- 68,2 % des internationalen Dienstleistungshandels (laut Wikileaks)



- „Ratchet Clause“
- Liberalisierung öffentlicher Aufgaben
- Weitere multilaterale Handelsabkommen mit weiterer Liberalisierung
- Koexistenz von GATS und TiSA?
- Transparenz
- Verhandlungen ohne Verhandlungsmandat
- Gefahr für demokratische Strukturen



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund

Öffentliche Daseinsvorsorge zwischen Konzessionsrichtlinie, TTIP & TiSA

- gleiche Verwendung von Fachbegriffen aber unterschiedliche Auslegung
- Regulatorische Maßnahmen und deren Wirksamkeit
- Destabilisierung öffentlicher Aufgaben – Stabilisierung wirtschaftlicher Interessen
- Recht auf kommunale Selbstverwaltung
- Unterwanderung legislativer Entscheidungen



DStGB

Deutscher Städte-
und Gemeindebund



Vielen Dank
für Ihre Aufmerksamkeit!!!